联 合 国 S/PV.6717 (Resumption 1)



安全理事会

临时逐字记录

第六十七年

第六七一七次会议(复会一)

2012年2月21日星期二下午3时举行

纽约

主席:	奥欣先生	(多哥)
成员:	阿塞拜疆	穆萨耶夫先生
	中国	田林先生
	哥伦比亚	伦西福·巴尔加斯女士
	法国	马尔凯蒂先生
	德国	申克-奥利维耶里夫人
	危地马拉	博拉尼奥斯-佩雷斯女士
	印度	拉古塔哈里先生
	摩洛哥	布沙拉先生
	巴基斯坦	法鲁克先生
	葡萄牙	瓦斯·帕托先生
	俄罗斯联邦	兹梅夫斯基先生
	南非	拉海尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克劳伯里先生
	美利坚合众国	多尼根女士

议程项目

非洲和平与安全

跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域和平、安全与稳定的影响

2012年1月17日秘书长给安全理事会主席的信(S/2012/42)

2012年2月8日多哥常驻联合国代表给秘书长的信(S/2012/83)

12-23695 (C)







下午 3 时 25 分开会。

主席(以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请苏丹和乌干达代表参加本次会议。

我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速工作。

我现在请巴西代表发言。

邓洛普夫人(巴西)(以英语发言)：我感谢多哥举办今天这次公开辩论会。我还感谢秘书长的发言。

跨国有组织犯罪是一个令我们所有人日益关切的问题。它是一个由若干因素导致的多层面现象。然而，它并非总是威胁到国际和平与安全。

本次辩论会具有现实意义，因为它给会员国提供了一个机会，以反思在跨国有组织犯罪确实威胁到国际和平与安全的情况下，安全理事会应如何介入。

巴西认为，倘若并且当有组织犯罪对国际和平与安全构成威胁时，安全理事会的行动必须侧重于加强实地现有举措间的协调，并且特别是在建设和平框架内，加强国家机构与法治。

因此，至关重要的是，要肯定大会、经济及社会理事会、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、世界银行、联合国西非办事处、联合国中非区域办事处以及其它机构已做工作所具有的主导性和重要性，并且加强这些工作之间的协调。

对联合国来说，它应与非洲联盟、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体等区域和次区域组织以及国际刑警组织等其它相关行为体密切合作并协调。

在西非和萨赫勒地区活动的跨国犯罪网络利用该区域国家境内脆弱的社会经济现状扎下根基，并不断壮大。因此，重要的是，要避免单纯从安全角度来处理该问题。要想有效和持久地解决该问题，就必须关注贫困以及特别是青年缺乏就业机会等社会经济因素。

在打击跨国有组织犯罪的斗争中，应由受影响国家自已来确定优先重点。国际合作必须顾及国家主权和自主权以及区域领导权等问题。我们鼓励区域和次区域组织以及国家当局参与协调行动，打击有组织犯罪，同时顾及区域各国具体情况、愿望与关切。我们还强调，在提供国际援助时，有必要侧重支持那些能促进开展能力建设和强化国家机构的工具。

西非和萨赫勒地区的非法毒品和军火贩运问题主要是一个从外部引入的问题。重要的是要认识到，这些区域已成为贩毒活动过境点和非本地生产武器的目的地。

在制定打击跨国有组织犯罪的办法时，安理会应采取一种统筹和平衡的做法，既看到助长贩毒问题的消费层面，也看到有必要在国家、区域以及国际各级加强军火控制的规章。

必须审慎看待跨国犯罪与恐怖主义之间的关系。没有明确信息证实跨国贩毒网络的行动与资助恐怖活动之间存在直接关联。此外，鉴于这些现象所依循的是一种不同的逻辑，因而必须根据具体情况并采取不同手段来加以对付。

作为建设和平委员会几内亚比绍组合的主席，巴西非常清楚跨国有组织犯罪可能给西非和平与稳定造成的消极影响。在禁毒办的支助下，本组合一直在努力帮助几内亚比绍有效、及时地打击这些犯罪。几内亚比绍加入了旨在加强国家和国际协调以打击其议程所列国家境内跨国有组织犯罪的《西非海岸倡议》。

巴西还参加了与几内亚比绍和禁毒办共同开展的三方合作，以帮助几内亚比绍安全部队建立一个培训中心。

主席(以法语发言)：我请意大利代表发言。

拉加利尼先生(意大利)(以英语发言)：主席先生，我谨感谢你召开本次公开辩论会，讨论跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区的和平、安全与稳定的影

响。我也感谢秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品办)执行主任所作的发言。

今天的公开辩论会证实，安全理事会在继续关注毒品贩运和跨国有组织犯罪对区域和平与稳定与日俱增的威胁。跨国有组织犯罪和非法贩运不仅是一个安全问题，它们也是具有多个层面的威胁，需要采取综合应对措施。尽管制止罪犯和毒品贩子非常重要，但这不应成为我们政策的唯一驱动力。我们必须处理这些问题的根源，并且执行促进安全与长期社会经济发展的全面战略。

意大利支持秘书长提出的五年行动计划，其目的是动员采取集体行动和打击有组织犯罪的全面区域和全球战略，把法治、公共卫生、发展以及人权应对措施融合为一体。在这方面，西非和萨赫勒地区是国际社会的试点。

请允许我举一些具体事例，说明意大利如何通过综合办法来处理这些现象，如何在国际合作与区域和国家政策之间开展战略协调。

在西非和萨赫勒地区，意大利目前正在积极参与法治、机构建设和培训方面的一整套方案。意大利投入 160 万美元，用于通过西非国家经济共同体和西非海岸倡议开展的国际合作，西非海岸倡议将毒品办、政治事务部、维持和平行动部以及国际刑警组织汇聚在一起，共同开展工作。在欧盟外部边界管理局的框架内，意大利提供了一支海岸护卫队和一架飞机，在塞内加尔进行边境管制。由意大利警官组成的两个小组最近参加了毒品办的一个项目，目的是加强几内亚比绍、马里、塞拉利昂和塞内加尔执法机构的能力，以便打击毒品贩运和跨国有组织犯罪。这些努力帮助创设了塞拉利昂和几内亚比绍的打击跨国有组织犯罪部门。

意大利与尼日利亚的合作方案体现了我们提倡的这种处理安全的广泛做法。除培训警官外，我们还促进双边、区域和国际各级的文化间对话。我们在马里也制订了此类方案。

意大利最近接待了 20 名尼日利亚警官，他们接受了为期三周的金融调查技术培训课程。我们目前也在开展对警察进行量身定制的边境管制技术培训方案，并且在意大利的边防站对尼日利亚警官进行了培训。过去四年来稳定警察部队英才中心培训了约 300 名非洲警官。就打破犯罪网络与恐怖组织之间权宜合作关系的举措而言，2010 年 12 月，意大利反黑手党局与其尼日利亚的对口部门——禁止贩运人口局——签署了一项有关打击人口贩运及相关非法所得的备忘录。

所有这些技术援助方案都隶属于一个广泛的合作活动框架，意大利继续在西非和萨赫勒地区的几个国家，主要是贝宁、布基纳法索、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和塞拉利昂开展这些活动。

应当强调三个关键要素。第一，政治意愿在打击跨国有组织犯罪方面是一个长期决定性因素。我们必需把这个问题放在联合国议程的广泛框架内。意大利历来都致力于建立联合国毒品和犯罪问题政策和共同行动方面的共识。譬如，2010 年，在墨西哥和意大利的推动下，举行了大会关于有组织犯罪问题高级别会议，此外，意大利每年都提出关于联合国预防犯罪和刑事司法方案的大会决议，今年有 140 个提案国。

第二，毒品贩运在全世界依然是利润最高的犯罪产业。毒品贩运致使腐败现象在受影响国家的各级蔓延开来。联合国有关毒品管制、跨国有组织犯罪以及打击腐败等公约提供的法律框架是我们最有力的武器。保护这些文书的完整性和促进充分执行这些文书是我们共同责任的一个重要组成部分。

第三，生产国、过境国和消费国之间的界线正变得越来越模糊。西非和萨赫勒地区的生产国和过境国也面临毒品消费问题，而消费国也开始生产和出口毒品。减少供应的措施必须与减少需求以及帮助毒品使用者康复和重返社会的努力携手并进。

最后但同样重要的一点是，跨国有组织犯罪作为一种全球产业开展活动，它们寻求高额利润。遏制其

财政能力将影响它存在的理由。我们能够并且必须把打击犯罪分子在全世界积累的巨额非法资产作为国际安全合作的前沿领域。

主席(以法语发言)：我请土耳其代表发言。

米夫蒂奥卢先生(土耳其)(以英语发言)：我们也感谢多哥组织今天的公开辩论会。

跨国有组织犯罪对世界各地的和平、安全与稳定构成威胁。西非和萨赫勒地区也不例外。我们感到关切的是，政治不稳定、粮食危机、持续不断的安全挑战以及最近发生在北非的社会和政治运动为犯罪网络在该地区的巩固加强进一步推波助澜。这个地区取得的建设和平进展发生逆转的风险也令我们感到关切。

由于存在有组织犯罪，加之几内亚湾出现海盗活动等新的威胁，我们必须进行适当的政治动员，同时采取国家和区域综合应对措施。在这方面，我们感到高兴的是，该地区各国和组织以及国际机构作出了一些真诚的努力，处理有组织犯罪在西非和萨赫勒地区造成的消极影响。

我们要特别赞扬西非国家经济共同体(西非经共体)的区域行动计划，其目的是在 2008-2011 年期间处理西非非法毒品贩运、有组织犯罪和滥用毒品等日益严重的问题。我们也赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品办)与区域国家和国际社会合作，并且鼓励毒品办进一步与所有行为体开展合作。我们认为，加强与联合国系统的国际合作将提高国际努力的成效，以便应对这一全球挑战。

尽管有关各方一直在为铲除该地区的跨国有组织犯罪和犯罪网络而不懈努力，但各方还有重要的任务需要完成，有责任需要承担。

首先，我们呼吁区域各国进一步表现出巩固法治和打击腐败的政治意愿。

第二，考虑到区域合作与协调的重要性，我们敦促西非经共体制订 2011 年以后的新的行动计划。这不仅将确保区域一级的自主权，也将向国际社会发出一个强有力的信息，表明该区域各国依旧致力于打击跨国有组织犯罪。在这方面，土耳其欢迎毒品办 2010-2014 年西非区域方案，其目的是支持西非经共体的区域行动计划。

第三，我们必须铭记，很难把跨国有组织犯罪的区域层面及其全球层面区分开。生产国、过境国和目的地国都受到毒祸的影响。在这方面，所有会员国均有责任打击这一威胁。考虑到这一事实，国际社会需要作出更加协调一致的努力，以便解决这些问题。在这方面，土耳其欢迎秘书长牵头成立了联合国系统打击跨国有组织犯罪和毒品贩运工作组。

第四，考虑到国际合作与支持是解决这些问题的关键所在，土耳其吁请所有会员国加大对该地区各国以及区域组织的技术、财政和后勤支持。

第五，必须从整体角度来应对这些挑战。在这方面，在国家、区域和全球各级采取的举措也应当处理有关国家的发展挑战。我们坚信，在打击跨国犯罪方面取得长期成功只是消除贫困和失业以及促进所有人享有体面生活条件这一广泛战略的一个方面。

作为非洲联盟的战略伙伴之一，土耳其将继续同有关各方合作，以战胜西非和萨赫勒区域的挑战。

主席(以法语发言)：我现在请芬兰代表发言。

维尔亚宁女士(芬兰)(以英语发言)：芬兰谨感谢多哥共和国提出概念说明(S/2012/83,附件)并召开本次公开辩论会。欧洲联盟观察员已经作了发言，我完全赞同他的发言。

我们也谨感谢秘书长提出关于联合国西非办事处活动的报告(S/2011/811)，该报告鼓励区域各国继续打击跨国有组织犯罪，包括非法毒品贩运，并呼吁国际伙伴为这些国家提供支助。

我们热烈欢迎在本次会议上审议这个议题。我们也对跨国有组织犯罪对该区域的和平、安全、稳定和更广泛的发展所产生的影响，深感关切。在有组织犯

罪，武器、毒品和人口的贩运，以及恐怖主义之间，存在着不容争辩的联系。应对这些挑战需要区域各国下定决心和采取一致行动，并且需要整个国际社会作出努力和进行合作。为了我们的共同努力取得成功，区域和地方的自主性是绝对必要的。

我们承认，西非和萨赫勒国家正在应对的挑战是多方面的。因此，至关重要的是，应对这些挑战须采取全面方针。这一方针包括加强这些国家的总体社会和经济结构。为了成功和高效率地打击不同形式的跨国有组织犯罪，必须作出坚定努力，增进和加强执法和司法机构。

芬兰参与了国际上打击贩运毒品和人口、有组织犯罪和非法移民的努力。芬兰政府决定为我们驻尼日利亚大使馆招聘一名移民联络官。他几周后将开始工作，将负责整个西非地区，包括西非国家经济共同体(西非经共体)的国家。他的工作除其他外将包括同地方和国家当局进行合作。

联合国处于预防跨国犯罪的国际合作的中心，因为它处于维护国际和平与安全的中心。由于有组织犯罪和恐怖主义构成的威胁具有全球性质，包括民间社会在内的不同行为体在采取有效的反制措施时，必须进行持续连贯的合作。执法和司法当局之间的合作，是防止和打击毒品贩运和恐怖主义的一个基本要素。但是，同样重要的是，当局的行动须前后一致和适当透明。

发展与安全之间存在着明显的联系。因此，应当强调巩固整个安全局势。这也要求处理发展问题，例如气候变化的消极影响，正如秘书长报告(见S/2012/42)指出的那样，这种影响能够导致区域的社会动荡。此外，对法治以及促进和保护人权的坚定承诺，是稳定与和平的先决条件。

青年失业率和贫困率居高不下，增加了恐怖主义和参加有组织犯罪团伙的诱惑力。因此，必须防止少数族裔和其他处于弱势地位的群体和个人遭到社会排斥。我们必须确保他们具有参加社会的平等机会。

另一个令人严重关切的问题，是萨赫勒地区的人道局势恶化。迫在眉睫的严重粮食危机，使 1 千多万人面临危险，尤其是 100 多万儿童。国际援助界应当毫不拖延地为应对危机而采取预防措施。在提供人道主义援助的同时，也必须处理危机的根源。随后应当作出长期发展努力并加强人民的复原能力，以对付今后可能的干旱和粮食危机。芬兰目前正在为年初向该地区提供的人道主义援助规划资金。2011 年，芬兰向尼日尔、马里和乍得提供了 510 万欧元的人道主义援助。

芬兰大力支持西非和萨赫勒国家为克服这些困难挑战所做的努力。在这方面，我们也谨赞扬非洲联盟和西非经共体发挥的重要作用。我们谨鼓励区域国家不仅在它们之间，而且也同国际伙伴，进一步加强合作领域。正如我在一开始指出的那样，应对这些挑战需要整个国际社会作出努力和进行合作。

主席(以法语发言)：我现在请埃及代表发言。

阿卜杜勒阿齐兹先生(埃及)(以阿拉伯语发言)：首先，我谨祝贺多哥担任安全理事会主席，并对安理会主席召开本次辩论会表示赞赏；这次辩论涉及一个重要问题，即跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域的和平、安全与稳定的影响。我也欢迎多哥的福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝总统阁下今天上午到此出席会议，亲自主持本次辩论会。我也谨对秘书长的与会和宝贵贡献表示赞赏，并对联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任表示赞赏。

毫无疑问，跨国有组织犯罪网络的活动，对非洲、特别是西非和萨赫勒区域的和平与安全，造成严重影响。这反过来影响到整个国际和平与安全。因此，必须处理这些活动，以防在巩固非洲大陆的和平与稳定方面所取得的进展出现倒退。

秘书长关于非洲冲突根源的报告强调，陷于武装冲突的非洲国家的数量大幅减少，从 1990 年代末的 14 个国家，减少到今天仅有的 4 个国家，这突出了非洲国家政府和人民对和平、稳定与发展事业的坚定承

诺；尽管如此，许多非洲国家仍然无法实现其人民的发展愿望，包括实现国际商定的发展目标，特别是千年发展目标，非洲在这方面的进展速度，仍然落在其他地区的后面。

此外，一些新的挑战影响日增，这些挑战阻碍着非洲国家实现和平与发展的努力，尤其是恐怖主义、海盗行径和海上武装抢劫以及跨国有组织犯罪，包括贩运人口、贩运非法毒品和走私小武器等相关挑战。西非和萨赫勒区域一些国家经历的恐怖主义行动，以及几内亚湾的海盗行径和武装抢劫，对这些国家的经济、社会和人道主义局势的负面影响，表明了该区域这些挑战的严重性。

在这方面，埃及对伊斯兰马格里布基地组织，对整个西非和特别是萨赫勒区域构成的恐怖主义威胁，仍然深感关切。我们强调，亟需通过联合国支助的全面的次区域反恐行动计划，其中包括一个能力建设部分，有效处理恐怖主义威胁，以便加强区域各国有限的安全能力和基础设施，包括打破西非的博科哈拉姆恐怖团体同伊斯兰马格里布基地组织之间的任何联系，并通过执行有效的执法措施、边界管制和对海岸和内陆地区的监测来加强能力，以防恐怖分子组织恐怖活动和自由跨越该区域国家的边界。在这方面，埃及重申愿意为该区域各国所作的反恐努力作出有效贡献，尤其是通过为安全部队和执法部队提供培训以及交流经验教训和最佳做法这样做。

为了应对这些挑战，西非和萨赫勒地区各国在国家和区域层面作出了一系列努力，包括缔结《西非国家经济共同体(西非经共体)关于小武器和轻武器及其弹药以及其他相关材料的公约》(该公约已于 2009 年 11 月生效)；《西非经共体处理西非日益加剧的非法毒品贩运、有组织犯罪和吸毒问题的区域行动计划》；以及《非洲联盟控制毒品和预防犯罪行动计划》。然而，该区域各国机构能力普遍薄弱，这些国家面临各种经济和社会挑战，特别是贫困率和失业率高，以及国际援助不力，都使这些区域努力的结果受到负面影响。

埃及认为，要应对与跨国有组织犯罪网络活动有关的挑战，就必须在区域和国际层面采取协调行动。这种行动应当考虑到打击西非和萨赫勒地区跨国有组织犯罪的斗争与该地区若干国家正在进行的建设和平努力两者之间存在的直接联系，因为这些国家大多面临与其法治机构能力薄弱及其控制本国边界的能力有限相关的巨大挑战。这些挑战有助于为有组织犯罪网络开展活动创造有利条件，而这些活动——尤其是通过其财政收入——反过来进一步削弱国家权威和机构能力。

出于所有这些原因，我们必须共同努力，以打破机构能力低和跨国有组织犯罪威胁不断上升的恶性循环。

在这方面，埃及欢迎有关方面采取措施，在考虑到改革和机构能力建设进程由国家主导这一问题的情况下，把打击有组织犯罪的斗争纳入联合国在该地区许多国家所设的建设和平综合办事处工作中，并把加强国家安全机构能力的任务纳入非洲维持和平行动的任务授权中。

另一方面，应当强调，跨国有组织犯罪问题对西非和萨赫勒地区的和平、安全与稳定有着极大影响，为处理这一问题而采取的全面方法不应当仅限于加强该地区各国在边界管制和执法领域的机构能力。它还应当包括根据和平、稳定及发展之间的密切联系这一事实，支持该地区各国为应对其所面临的经济、社会和人道主义挑战所作的努力，包括尤其为青年创造就业机会。

最后，埃及强调，国际社会和联合国系统，特别是通过建设和平委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国西非办事处以及其他机构的活动提供的支持，必须注重建设区域机制能力，并为边界管制和交流关于包括走私小武器、贩运毒品和贩运人口在内的跨国有组织犯罪的信息提供支持。它们的支持还必须注重为西非和萨赫勒地区各国动员更广泛的国际支持，以消除不稳定根源。

主席(以法语发言)：我现在请日本代表发言。

山崎先生(日本)(以英语发言)：首先，我要热烈祝贺多哥常驻联合国代表科乔·梅南先生阁下担任 2 月份安全理事会主席，并欢迎多哥总统福雷·纳辛贝先生阁下与会。

日本赞扬多哥倡议继续讨论西非和萨赫勒地区问题，以贯彻南非上个月提出的倡议。我还要对秘书长决定派评估团前往该地区调查几内亚湾海盗和武装抢劫行为以及利比亚危机对萨赫勒地区各国的影响这两个新出现的威胁表示赞赏。

西非和萨赫勒地区各国多年来一直饱受包括恐怖主义、小武器扩散和非法毒品贩运在内的跨国有组织犯罪的威胁之苦，但它们一直在全力以赴地克服这些困难。该地区一些令人瞩目的举措包括西非国家经济共同体(西非经共体)为控制小武器扩散和非法毒品贩运所作的努力。建设和平委员会议程上所列 4 个西非国家还力求通过安全部门改革和加强法治处理这些问题。这些努力应当得到肯定。

然而，最近进行的讨论表明，这些区域正面临新的挑战。一项挑战是几内亚湾海盗行为和武装抢劫问题；另一项挑战则是利比亚危机造成的后果。利比亚危机迫使近 42 万人返回毗邻的尼日尔、马里、乍得和毛里塔尼亚，从而增加了已经面临粮食短缺的人数，并促进武器扩散。此外，伊斯兰马格里布基地组织开展的活动对该地区的安全构成严重威胁。此外，日本严重关切马里政府与图阿雷格族反叛分子最近发生的冲突，以及尼日利亚恐怖团体“博科哈拉姆组织”的屡次袭击。必须采取有效行动防止该地区从迄今所取得的进展后退。

这些问题的跨国性质要求我们采取多方面办法来补充现有的国家努力，同时让受影响各国仍然掌握主导权。铭记这一点，日本一直通过国家、区域和多边框架支持该地区应对这些威胁的努力。

在国家层面，日本一直与联合国开发计划署协作，以遏制利比里亚、塞拉利昂和科特迪瓦等国境内的小武器扩散，并为通过双边渠道控制马里境内的有组织犯罪提供必要手段。

在区域层面，自 2000 年以来，我们一直持续不断地向西非经共体提供援助。例如，日本最近参加了与几内亚缉毒工作能力建设有关的努力。

在多边层面，日本通过建设和平委员会和该委员会经验教训工作组为调集资源工作作出贡献，并对该委员会议程上所列各国的安全部门改革和加强法治努力表示了政治支持。我们鼓励安全理事会把建设和平委员会讨论取得的结果作为制定其这方面政策的工具之一。

我们国际社会必须认真考虑今天在此讨论的问题。跨国有组织犯罪不仅跨越各国，而且贩运、恐怖主义和海盗行为等问题还密切相联。为了充分利用我们的现有资源，我们必须加强努力，并确保相关区域和国际行为体之间更好地协调。日本仍然致力于同联合国、各区域组织和该区域各国合作，帮助在这两个至关重要的区域实现和平与稳定。

主席(以法语发言)：我现在请突尼斯代表发言。

杰兰迪先生(突尼斯)(以法语发言)：我首先要感谢安全理事会主席国多哥选择审议对国际和平与安全、特别是非洲和平与安全极为重要的这个问题。我们高兴地看到多哥共和国总统福雷·纳辛贝先生阁下主持本次关于跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区和平、安全与稳定的影响的辩论会。我还要感谢联合国秘书长潘基文先生阁下和其他发言者的宝贵发言。

西非和萨赫勒地区各国正面临非常严重的问题。这些问题正威胁整个非洲大陆的安全和稳定，并阻碍为实现发展和民主所作的努力。我尤其指的是几内亚湾海盗活动、非法武器和毒品走私活动以及恐怖主义团体构成的威胁。

困扰该地区许多国家的危机已经导致原已岌岌可危的安全局势进一步恶化，特别是在萨赫勒区域。正如评估团关于利比亚危机对萨赫勒地区的影响的报告(S/2012/42)中指出的那样，之所以出现此种局

面，是因为有大量武器流入、大批难民回国、出现了新的恐怖团体、武器被非法转让以及犯罪率上升。该报告补充指出，安全局势的恶化已使确保将人道主义援助送达长期面临粮食和营养危机的人们手中变得更加困难。报告还显示，在一些偏远地区，犯罪组织已经控制人道主义援助的提供，使其能够建立地方军火商和物流网络。这再次说明迫切需要采取通盘、全面的方针，在国家、区域和国际各级打击跨国有组织犯罪，同时考虑到缺乏安全与欠发达和贫困之间有非常密切的联系。

边境地区仍然是特别易于从事贩毒和贩卖武器活动以及犯罪率易于上升的地区。该地区所有国家比以往任何时候都更需要提高警惕，积极合作，有效应对国家和平民安全与稳定所面临的持续威胁。

虽然非洲联盟和各次区域组织已经针对这些问题制定区域措施，但是，鉴于当前挑战的规模，它们的资源和能力仍然很有限。国际海事组织 2010 年的报告指出，西非海岸是世界上海盗活动的六大温床之一，严重扰乱国际航运。同样，正如秘书长的报告指出，西非地区某些国家是从拉丁美洲向欧洲和美国市场大规模走私可卡因的中转站。

为了防止这些问题进一步恶化，迫切需要加强国际合作，有效打击这一祸害，特别是针对有组织犯罪分子和恐怖主义分子的高度流动性及其对新型信息技术的使用，确定适当的应对办法。必须在多边层面采取多边行动，设立机制以便利司法协助、引渡、各国治安部队间合作，整合警察部队和刑事司法系统资源，此外借助民间社会的合作以提高民众的认识，并鼓励民众与政府当局合作以有效对付这一问题，从而巩固和平。我们也赞同联合国评估团有关几内亚湾海盗活动问题的意见，即，必须制订全面战略以打击该地区海盗活动。在这方面，我们欢迎多哥总统决定于 2 月 27 日召开一次会议，进一步讨论该问题。

在这方面，国际社会有必要在联合国带领下，加倍努力制订全球综合战略，以解决该地区不稳定的深层根源，特别是确保更好地协调执行受影响国家、非洲联盟、次区域组织以及各双边和多边利益攸关方所采取的举措；加强国家能力以改善边境管制，解决缺乏安全和欠发达这两种挑战；调动更多的国际援助支持西非和萨赫勒地区国家；最后，考虑到目前没有一个联合国机构拥有涵盖整个萨赫勒广阔地区的全面授权，加强已经在该地区开展活动的联合国各机构之间的互动以及它们的实地存在。

最后，我们谨重申，必须加强受影响国家、区域组织和联合国各机构之间合作与互动，以解决迫切的人道主义援助需求和许多与安全和有组织跨国犯罪有关的社会经济挑战以及迅速加剧的青年失业问题。

主席(以法语发言)：我现在请挪威代表发言。

马尔梅先生(挪威)(以英语发言)：跨国有组织犯罪威胁到西非和萨赫勒地区的和平、安全与稳定，最终会威胁到国际社会其他地区的和平、安全与稳定，需要国际社会在联合国带领下，以更协调的方式继续努力。因此，挪威支持秘书长去年设立打击跨国有组织犯罪问题工作组。我们已为工作组启动阶段提供专项资金，而且在挪威支助下，维也纳得以向纽约派驻一名工作组联络官。

从拉丁美洲经由西非走私可卡因，最终可能到达挪威和欧洲其他国家，但其所经之处都留下滥用毒品、腐败和暴力问题。几内亚湾海盗活动可能会以挪威船只为攻击目标，但他们同时也破坏该地区的经济活动。

此外，利比亚危机的后果已经使其中一些挑战变得更加严重，突出说明了处理和解决这些问题的必要性。最近赴萨赫勒地区联合国机构间评估团的报告(见 S/2012/42)和联合国西非办事处的报告都指出了这一点。

过去几年来，一些西非国家在加强政治稳定和自由方面取得了重要进展，但形势依然脆弱。恐怖主义和武器扩散、沿海海盗活动不断增加和毒品贸易，不仅严重威胁个人的安全和生命，而且给该地区各国，

包括脆弱的冲突后国家和稳定的民主国家的治理、和平与稳定构成了严重挑战。

跨国有组织犯罪不仅仅是一个司法问题。它还通过贪污、洗钱和非法融资，深入地渗透进政治领域和公共与私营部门，导致国家的根本基础遭受破坏。

在国际社会的支持下，该地区各国已在开展巨大努力，应对这些挑战。然而，该地区各国之间迫切需要进一步密切协调与合作。此外也需要该地区各国政府作出更有力的政治承诺。执法领域的合作很重要，但同时也必须有打击有组织犯罪方面的足够政治意愿。

非洲联盟和西非国家经济共同体采取的重要举措需要得到国际社会的强化和支持。国际刑事警察组织(国际刑警组织)可发挥重要作用，支持该地区各会员国采取行动对付来自跨国有组织犯罪的威胁。挪威欢迎最近提出的关于加强联合国和国际刑警组织在西非和萨赫勒地区的合作的倡议。

有组织犯罪活动所构成的威胁受到了高度重视，因而秘书长提出的五年行动议程中将此问题摆到重要位置，这是理所应当的。我们期待同联合国合作，展开集体行动，制定新的工具，以解决这个问题。我们期待秘书长打击跨国有组织犯罪问题工作组作出重要贡献，将打击跨国有组织犯罪措施纳入联合国维持和平、建设和平、安全与发展活动。我们希望，工作队和五年行动议程将支持相关的全球和区域倡议，确定西非这样的地区所急需的工作重点。

最后，我要和其他人一样，感谢多哥及其总统安排本次会议。

主席(*以法语发言*)：我现在要请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生(加拿大)(*以法语发言*)：我愿赞扬多哥和安理会召开本次公开、有针对性、重要的辩论会。加拿大还感谢主席提交坦率的概念说明(S/2012/83，附件)。我们总体上赞同该文件。

加拿大对非法毒品贸易特别是源自美洲的贩运可卡因活动导致稳定受到破坏感到关切。所以，我们在八国集团 2010 年马斯科卡首脑会议上提出了该问题。我们赞扬法国去年 5 月召开部长级会议，汇聚了来自西非、美洲和八国集团的很多国家。我们愿看到这项工作继续下去，并有更多伙伴参与进来。

跨国有组织犯罪团伙及其贩运毒品、人员及武器活动破坏了民主和法治、助长了腐败、扰乱了正常市场、削弱了国家财富，以及延缓了稳定社会的发展。拉丁美洲跨国犯罪组织正在将其网络延伸至新地域，这有可能在西非造就毒品国家，并严重危及大西洋两岸的公共安全。

(*以英语发言*)

除了非法毒品贸易本身的影响外，我们也对有组织犯罪组织与恐怖组织可能勾结起来感到关切。在加拿大有幸与阿尔及利亚联合主持的全球反恐论坛萨赫勒工作小组最近一次会议上，我们对这一威胁给予了相当大的关注。各方认识到，采取措施遏制一部分问题，会有助于遏制另一部分问题。

出于这些诸多原因，加拿大在大西洋两岸都开展了建设和平、加强机构和能力建设工作，帮助伙伴国政府遏制跨国有组织犯罪和恐怖主义。跨国威胁要求我们更好地以多边、区域和双边方式共同努力。在纽约这里，加拿大愿发挥其作为建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席的作用，与委员会其它组合、区域各国政府和其它利益攸关方合作，促进和鼓励采取更协调的做法。

事实上，塞拉利昂的例子说明，必须开展区域和国际合作。塞拉利昂在打击跨国犯罪方面取得了令人钦佩的进展。它是“西非海岸倡仪”最先进的成员，建立了完备的打击跨国有组织犯罪股。塞拉利昂还在改革其司法部门和设立受国际尊重的反腐委员会方面取得重大进展。然而，该进展取决于整个地区的事态发展，其中包括改进情报共享和预警制度。国家监测边界和开展边界巡逻的能力有限，使犯罪分子享有

高度的自由寻求最有利的行动环境。关键是，很多国家当局缺乏必要的法律和技术工具，来追踪资金流动和防止洗钱活动。

最近，我们看到走私团伙利用宽松的签证要求在西非开展活动。该地区一些成员作出了反应，对过境签证和落地签证予以限制，但走私网络做了调整，通过邻国使其非法移民入境。加拿大祝贺多哥和贝宁采取反措施，并正在与该地区一起努力以一致方式解决该问题。

西非国家经济共同体(西非经共体)区域行动计划和“西非海岸倡议”是在制定打击跨国有组织犯罪的真正区域对策方面的有益步骤。加拿大通过联合国毒品和犯罪问题办公室为执行“西非海岸倡议”作出了重大贡献。不过，要想实现这些目标，西非经共体就需要加大领导力度；各国政府需要在捐助国提供的更多资金和技术支持下，建设可持续的国家能力；联合国则需要采取秘书长所倡导的更综合做法。安全理事会应当继续将该问题列为冲突后特派团任务授权的重要组成部分，建设和平委员会则应继续就支持其议程所列相关国家的问题，制定更有力、更具体的方法。

最后，加拿大对萨赫勒地区迫在眉睫的粮食和营养危机所造成的人道主义影响感到关切。紧急救济副协调员凯瑟琳·布拉格最近的谈话指出了局势的严峻性。旱灾加上粮食长期无保障，导致多达 1 200 万人处于危险境地，而回返者涌入以及马里北部的最近战事加剧了这种局面，导致民众在境内外流离失所。要想阻止该地区今后反复发生粮食危机的循环，根源问题——粮食无保障、不发达、国家能力有限以及跨国威胁等因素的相互作用——都需要加以处理。

主席(以法语发言)：我现在请卢森堡代表发言。

卢卡斯女士(卢森堡)(以法语发言)：卢森堡完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我愿衷心感谢多哥共和国总统福雷·纳辛贝先生阁下倡议召开本次重要辩论会。秘书长派遣的与非洲联盟密切协作评估利比亚危机对于萨赫勒地区的影响的访问团提交的报告(见 S/2012/42)，证实了令人震惊的局势。萨赫勒地区国家正面临长期贫困、迫在眉睫的人道主义危机以及严重安全问题的局势。这种局势早在利比亚危机之前就存在，但却因危机而加剧。

伊斯兰马格里布“基地组织”和“西非博科哈拉姆组织”等恐怖团体以及其它武装团体和众多非法贩运者的行为，是涉及到该地区各国并有可能在区域、乃至国际一级造成严重不稳定的跨国问题。联合国评估团关于几内亚湾海盗等犯罪活动的报告(见 S/2012/45)得出了类似结论。将需要在情报共享、更新法律框架、建设使各国能够履行主权职能的能力以及消除治理不善和腐败方面作出大量努力。2 月 18 日在科托努举行的讨论萨赫勒地区安全问题的非洲 10 国元首会议应当受到赞扬，因为这是朝着该方向迈出的重要一步。

从短期来说，一些该次区域国家倡导的、特别是通过汇集资源采取协同一致的安全对策，可以真正发挥作用并应得到国际社会的支持。鉴于有组织犯罪和恐怖网络的跨国性质，边界管理和各国政府在其最边远地区的存在是两项基本内容，应当成为国家、区域和多边战略和行动的核心，以防犯罪和恐怖组织填补安全真空。

由于安全显然只是解决办法的一部分，该地区的可持续稳定必须建立在区域国家社会经济同步发展的基础上，特别是要着重于青年的职业培训和就业。本着这种精神，卢森堡过去几十年来向萨赫勒地区和西非国家特别是塞内加尔、布基纳法索、马里、尼日尔和佛得角提供了大量支持。我们打算今后继续维持这些伙伴关系。

我们完全赞同秘书长的意见，认为有必要加强支持该区域的国际合作，也有必要提高合作的连贯性与协调性。最近欧洲联盟通过的萨赫勒战略正是基于这种统筹做法。

我们相信，为强化已形成的动态势头，西非国家经济共同体的新领导层——我谨祝贺他们当选——将优先振兴打击非法贩毒和有组织犯罪的区域行动计划，以便受贩毒和有组织犯罪祸患影响的各国在与联合国系统和国际刑警组织的协作下，能从中受益，并加入“西非海岸倡议”。鉴于联合国西非办事处对西非的深入了解，我们特别鼓励它继续努力，将联合国系统的各项活动整合起来，使之与目前区域、次区域和国家各级的主要举措挂起钩来。

在这方面，联合国建设和平委员会要发挥作用。就我荣幸地担任主席的几内亚组合来说，在司法、安全与防卫部门的改革中取得了重要进展。同样，调查2009年9月28日暴力事件的法官团最近提出了指控，这证明几内亚政府有强烈意愿，在打击有罪不罚现象上取得进展。我们非常希望几内亚很快能够为“西非海岸倡议”和打击跨国有组织犯罪祸患的斗争做出积极贡献。

最后，我愿赞扬安理会持续努力，以更好地整合萨赫勒区域和西非打击跨国有组织犯罪的工作，并且处理它给和平、稳定以及安全造成的影响。

卢森堡坚信，重要的是要全面处理和平与安全层面、发展层面以及人权层面，对各个层面给予同等关注。

主席(*以法语发言*)：我现在请布基纳法索代表发言。

索姆达先生(布基纳法索)(*以法语发言*)：主席先生，首先请允许我代表我国代表团，对贵国担任安全理事会主席向你表示祝贺。我们还愿感谢你举办本次辩论会，讨论有关跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域和平、安全与稳定的影响。我还愿借此机会，向南非代表团指导安理会1月份的工作表示祝贺。我欢迎秘书长和其他与会者参加本次辩论会，并做重要发言。

本次辩论会的议题配合并进一步推进安理会1月份就联合国西非办事处(西非办)的活动和评估团关于利比亚危机对萨赫勒区域影响的报告(见S/2012/42)进行的磋商。它为综合、全面地审查该区域各国面临的各种安全问题提供了一个机会。萨赫勒地区不安全的问题以及西非贩毒和跨国有组织犯罪的激增已成为破坏该区域各国乃至整个国际社会安全与稳定的潜在原因。

萨赫勒区域的粮食危机和几内亚湾的海盗活动使这些问题雪上加霜。这清楚证明，安全与发展之间相互关联，特别是当人们的基本需求变得日益紧迫的时候。在该区域各国不得不将精力用于发展领域的优先事项时，安全问题危及已取得的进展，也危及国家机构、和平以及安全。

有鉴于此，西非国家经济共同体(西非经共体)第四十届首脑会议基本上专门讨论了该次区域的安全问题，特别是萨赫勒地区的不安全和几内亚湾海盗活动猛增的问题。贩毒与相关犯罪活动——如资助冲突、跨国有组织犯罪、武器非法贩运以及洗钱——彼此交错，进一步削弱了这些区域，而这里仍有若干国家尚未摆脱冲突，或正在经历危机。

布基纳法索认识到这些跨国活动对安全与发展的影响，因而在2009年首次举办了有关贩毒及其对国际和平与安全威胁的专题辩论会。国际社会特别是安全理事会继续采取行动以妥善应对这些问题不仅迫在眉睫，而且十分重要。

值得欢迎的是，安全理事会在1月26日的磋商中讨论了利比亚危机后萨赫勒区域安全局势恶化的问题，它还在磋商中强调，有必要采取一种将包括联合国在内的各利益攸关方召集在一起的协调一致的做法。

我国代表团支持这种做法，并依然相信，只有加强次区域、区域以及国际一级的合作，才有可能处理威胁萨赫勒及西非区域各国稳定与安全的犯罪活动和恐怖主义活动。我们赞扬并鼓励联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、“西非海岸倡议”以及

秘书处相关部门为支持区域各国努力、特别是为执行西非经共体缉毒行动计划而开展的各项活动。

我们认为，机构间特派团报告所载建议已处理了一些关切，尤其是在联合国支助会员国进行能力建设、次区域和区域合作机制以及处理这两个区域跨国有组织犯罪增加根源的各项战略与方案的执行等方面。加强各级的合作主要是区域各国首脑们的责任。但是，国际社会特别是安全理事会也有责任支持打击这些滥杀滥伤威胁的国家努力。因此，我们热切希望，西非经共体第四十届首脑会议发出的吁请将得到国际社会特别是联合国的有效和迅速支持。

从其自身而言，布基纳法索积极参加了区域和次区域一级为打击犯罪活动和恐怖主义活动而开展的各项活动与举措，特别是有关西非贩毒问题的那些活动和举措，还参加了将马里、毛里塔尼亚和尼日尔其它三国召集在一起的区域法律合作平台。布基纳法索还准备在反恐联合战略的框架中进行区域合作。

我们绝不能忽视严重的粮食危机对萨赫勒区域各国的影响。几个区域国家发出人道主义援助的紧急呼吁后，多个伙伴、机构和国家表示了声援，我们对此表示欢迎，与此同时，我们仍要鼓励国际社会支持受影响国家的努力。

最后，我们呼吁国际社会加入进来，采取一种全面、综合的做法，为萨赫勒区域和西非的安全问题提供充分的解决办法，并明白所有人都有责任来解决这些问题。本次辩论会得出的结论应当遵循这些原则。

主席(*以法语发言*)：我现在请塞内加尔代表发言。

迪阿洛先生(塞内加尔)(*以法语发言*)：主席先生，首先我谨欢迎你来到联合国总部，并且表示，我们对看到你担任本月安全理事会主席感到自豪。

与其他发言者一样，我也要热烈祝贺和感谢多哥代表团采取这一明智及时的举措，组织有关跨国有组织犯罪问题的公开辩论会，这个问题是西非和萨赫勒地区的主要关切事项之一。

有鉴于跨国有组织犯罪给非洲大陆，特别是西非构成的许多多样的威胁，我们把重点放在这个重要问题上是适当的。令人遗憾的是，管理松懈的边界、贫困和政治不稳定等因素综合起来，在世界上的这个地区创造了有组织犯罪的沃土。毋庸讳言，除非采取与这一危险相称的果敢步骤，否则，这个日益严重的祸害无疑将破坏我们的经济发展努力，并且损害西非和萨赫勒地区若干国家依然脆弱的国家和社会稳定。

联合国毒品和犯罪问题办公室的许多报告更加清楚地揭示了这一危险，这些报告确认，毒品、武器和人口贩运，以及海盗和洗钱活动在很大程度上助长了跨国有组织犯罪。打击跨国有组织犯罪的斗争要做到有效，就必须全面处理这一祸害的各个隐密方面。

有鉴于小武器和轻武器廉价易得，这些武器在我们这个次区域的扩散依然令人深感关切。这些武器严重破坏我们各国的安全以及经济和社会发展，提高冲突升级的可能性，摧毁和平协定，助长暴力，滋养犯罪。

西非国家经济共同体(西非经共体)认识到了这一点，因此于 2006 年通过了《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》，这项公约于 2009 年生效。《公约》带来了在遏制这些武器扩散方面有可能取得切实进展的一线希望之光，在一个局势已是一触即发的地区，这些武器在西非的流通仍是一个危险的火花。

西非经共体通过其 2008 年区域行动计划，建立了一个专门打击毒品贩运的部门，这是一个关键的机制，以便与在欧洲、拉丁美洲和美国同样打击毒品的类似机构开展合作和共享情报。西非经共体成员国十分重视制订和协调涉及毒品调查和审判的有关立法。

同样在执行这项行动计划的框架内，2010 年 2 月在塞内加尔首都举行了一次有关协调打击毒品贩运努力的次区域会议，继而通过了一项名为《达喀尔

倡议》的路线图。这一多部门应对措施的主要目的是通过打击毒品贩运和加强情报交流行动机制，建立一个次区域犯罪数据库和改善边境管制来减少毒品供应和需求。

在反洗钱方面加强国际执法是铲除与有组织犯罪相关所有活动运动的一个重要组成部分。在这方面，合作绝不能局限于金融领域，还必须特别包括不同合作伙伴以打击毒品贩运战略联盟形式提供的战略支持。

显然，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》依然是应对这一祸害的主要国际法律文书，并且继续产生这种犯罪的扩散能够被遏制的真正希望。为了实现《公约》的目标，为监督公约执行工作而设立的工作队必须获得所需的资源。

我们的另一个关切重点依旧是几内亚湾和萨赫勒区域海盗活动增加这一令人担忧的趋势。我们必须为打击此类活动作出更多努力，因为这些活动除威胁国际航运自由外，还阻碍受影响国家的经济发展。

尽管各国为避免这一祸害给我们各国带来的许多灾难性后果作出了种种个体和集体的努力，但如果要彻底铲除这个祸害，仍有许多工作要做。如果我们要应对这场广泛和具有不同层面的斗争，我们必须不单单加强国家和区域的管制和监测能力。因此我国代表团认为，除在国内采用经济和政治善治原则外，国际社会还必须支持西非和萨赫勒区域各国为消除贫困、社会不安全、政治不稳定以及被扰乱的生态平衡而作出的努力。

主席(以法语发言)：我现在请以色列代表发言。

普罗索尔先生(以色列)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你主持安全理事会今天的会议，也感谢多哥代表团组织本次重要讨论。

7 个月前，联合国驻阿布贾总部遭炸弹袭击，夺走 20 多人的生命，震惊全世界。这只是博科哈拉姆组织去年策划开展的 115 起单独袭击中的一次，这些袭击导致 500 多人丧生。秘书长正确地将对联合国总部的袭击描述为对致力于帮助他人者的攻击。阿布贾爆炸事件表明，目前，谋求稳定者与寻求混乱者之间、极端主义与进步之间以及希望与仇恨之间正在争夺非洲的未来。

恐怖主义在整个西非令人震惊的上升态势与全球趋势有关。这种情况是由于走私团伙、传统罪犯以及恐怖分子网络联系越来越紧密而造成的。恐怖分子知道，如果有人可以把麻醉品走私到欧洲一个国家的首都，那么他也可以轻而易举地把防空导弹运入。他们知道，无法治环境是煽动极端情绪的沃土。他们认识到，销售毒品可以支付购买炸弹的费用。

罪犯、黑帮分子和恐怖分子已经联手向西非的稳定宣战。他们依然是发掘该地区巨大潜力的主要障碍。西非的恐怖主义罪犯网络不仅是一个当地的问题，也是一个全球问题。西非的斗争就是我们的斗争。西非的敌人就是我们的敌人，而它的未来也是我们的未来。以色列国知道，我们的命运与西非和萨赫勒区域各国的命运相互交织。今天，我们与这些国家并肩站在一起，追寻共同的机会，并且面对共同的威胁。

以色列对真主党在该地区的活动尤为关切，二十多年来，这个地区一直是该恐怖组织的一个行动中心。真主党把西非作为一个中转点，把金钱、武器和毒品输送到全球各地的遥远角落。这些犯罪集团加强了真主党在该地区建立潜伏小组和获得当地民众支持的能力。

世人不能袖手旁观，使真主党在西非获得行动基地。这些活动不仅对非洲人民构成明确和直接的危险。真主党及其伊朗赞助人对全球各个角落的无辜人民构成威胁——我们上周看到新德里、曼谷和第比利斯发生的事件就是实例。

对西非的安全挑战必须采取双管齐下的办法。国际社会必须同非洲国家一道努力铲除恐怖主义和犯罪行为，同时我们要滋养发展与繁荣的根基。我们必须共同加强反恐努力中的区域合作，加强边界管制和改善情报交流。我们必须确保把恐怖团伙和犯罪团伙

列入国家和国际各级的所有恐怖主义和执法监察名单。

我们必须共同作出更大努力，防止小武器和所有其他武器，包括双重用途物品转入罪犯和恐怖分子手中。以色列准备在这项努力中发挥自己的作用。我们拥有严格和广泛的出口管制法律和条例。它们确保所有武器出口都达到瓦森纳安排和所有其他供应国制度所确立的标准和准则。

以色列长期以来同非洲国家携手打击跨国犯罪和恐怖主义。我们继续同许多非洲国家和区域组织分享我们的知识和经验。这些合作努力涵盖一系列问题，从恐怖筹资到航空安全，从洗钱到边界保护。以色列骄傲地成为联合国反恐努力的一个捐助国和积极伙伴，同联合国毒品和犯罪问题办公室和国际反恐委员会等机构密切配合。

发展必须成为西非和萨赫勒打击犯罪和恐怖主义长期战略的一部分。如果建立经济安全、善政和社会凝聚力的强大基础，就可以使罪犯和恐怖分子得不到他们进行活动所需的环境。

50 多年来，以色列深入参加非洲的发展合作。1958 年，时任外长的果尔达•梅厄对新独立的非洲国家进行了历史性的访问。她在访问期间决心同我们的非洲邻邦分享以色列日益增长的专业知识。她说，

> “同他们一样，我们摆脱了外来统治；同他们一样，我们必须靠自己学会如何开垦土地，如何提高作物产量，以及如何保护自己。”

数千名以色列专家奔赴该大陆——驱使他们的是我们称之为“tikkun olam”的精神，这一犹太原则呼吁我们让世界正本清源，让世界变得更加美好。

在那些时日里建立起来的纽带，现已发展成一项广泛合作的方案。今天，以色列在加纳的产前诊所网络大幅减少儿童和婴儿死亡率。我们在塞内加尔同意大利结成三角伙伴关系，把以色列的创新滴灌技术带给数以千计非洲农民，帮助他们从贫困变为自给自足。我们继续寻找新的机会，在该区域建立机构和能力。

今天，在西非许多角落，我们看到种种麻烦接二连三地出现。罪犯和恐怖分子继续利用动荡和无法无天的局面，播下扩大动乱的种子。国际社会必须同非洲国家一道，努力打破这一循环。我们必须为发展铺路，同时扫清发展道路上的恐怖和犯罪障碍。这是一个集体挑战。没有一个国家的身上没有责任，没有一个国家可以逃避坐视不管的后果。

主席（以英语发言）：我请毛里塔尼亚代表发言。

Ould Teguedi 先生（毛里塔尼亚）（以法语发言）：首先，我谨感谢多哥代表团召开本次辩论会，并感谢多哥共和国总统出席会议。我国也感谢潘基文秘书长的发言和努力。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里•费多托夫先生。

安全与发展问题，是上世纪末以来萨赫勒地区面临的主要挑战之一。该地区遭遇冲突的爆发和武装反叛，以及严重的环境动荡，例如 1970 年代的大干旱，促使数十万农民进入缺乏充分基础设施的大城市，从而助长了武器和各种货物的走私和贩运。这又导致有组织犯罪网络、恐怖主义和人口贩运的增加。这些趋势在该区域某些地方已经加剧，当地政府遭到削弱，因为安全和经济结构不足以应对其广大领土，边界管制松懈，难以进行有效监测。

自本世纪初以来，我国受到有组织犯罪网络的活动和恐怖袭击的掣肘，而我们无力处理这些威胁。威胁的最初迹象出现于 1994 年，当时，同某些外国极端分子有关的萨拉菲斯特集团的成员遭到逮捕，另一些成员设法在索马里和阿富汗找到庇护所。这个集团在 2003 年伊拉克被占领之后重新露面。一些毛里塔尼亚青年人试图前往伊拉克，他们同以前的阿尔及利亚武装伊斯兰集团接触，该集团在阿尔及利亚南部到马里北部的山区活动，这些青年人想在前往伊拉克参加圣战之前接受使用武器的训练。

今天，我国境内没有恐怖分子的基地或场所。他们从后方基地发动进攻，然后立即返回。不过，我们在边界沿线设置了有效的安全机制体系，使得渗透我国的活动越来越难进行。

毛里塔尼亚政府希望保证国内的稳定与安全，以实现社会经济目标。尽管我国领土辽阔，资源稀少，但我们决心解决这些挑战，并把它们作为我们的核心优先事项。这项努力有两个层面。一个是国家层面，毛里塔尼亚在这一框架内，按照三个方针制定了一项战略。

第一是预防工作和领土安全。为了防止我国领土上发生任何恐怖活动，就必须对边界实行有效的管制和永久监测，确保边界的安全；建立装备精良的流动武装干预部队，包括空中侦查；进行分享情报的国际合作；以及控制移民，以防任何恐怖分子招募人员的渗透。

第二是提高认识和教育。通过公开辩论和媒体参加的宣传运动，政府在其领土上启动了旨在打击恐怖主义的行动。

第三是治疗和惩罚。除了批准公约和议定书之外，毛里塔尼亚还建立了一个法律框架，以便确定和惩罚恐怖主义罪行和筹资活动。根据这一框架，政府已开始对参与打击各种形式恐怖主义的官员进行专业化培训。

我现在谈区域层面。面对恐怖主义威胁的跨国性质，并鉴于本区域经济资源匮乏，面临风险最大的国家——包括阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔在内的通常称为“field”的集团——加强了安全事务上的合作，自 2010 年以来定期开会，第一次在阿尔及尔，随后于 2011 年在巴马科，今年 1 月在毛里塔尼亚，以便定期调整其共同战略，并同这一现象作斗争。

通过这种合作，我们建立了各种反恐组织，包括一个外联和联络股，目的是交流有关安全问题的信息；一个参谋长联席业务委员会，拥有进行快速地面干预的人力和物质资源；以及一个后续技术委员会，执行各种项目，以期在该领域中取得进展。为了落实当地四个国家脆弱和贫困地区的区域项目所需的资金，分别于 2011 年 9 月、11 月和 12 月，在阿尔及尔、华盛顿市和布鲁塞尔，同区域外的伙伴举行了会议。

在采取了这些步骤之后，我们取得了重大成果。首先，过去三年来，我们瓦解了若干活跃或潜伏的恐怖团伙并消灭了约 465 名恐怖分子。若干恐怖袭击图谋被我们的十多次行动挫败。毛里塔尼亚附近伊斯兰马格里布基地组织行动基地曾威胁到毛里塔尼亚的国家安全，现已被我们捣毁。我们除掉了 35 个各种贩运团体。安全人员不仅组织完善，而且训练有素。青年已意识到恐怖威胁及其各种机制。我们利用收集到的关于这些团体的作案手法及其资金来源的数据建立起可靠的数据库。我们消除了各恐怖团体的多条供给线。

最后，我们应当认真对待恐怖主义现象，因为这种现象对本区域各国构成真正威胁。我们注意到，恐怖团体装备日益精良，所受训练越来越强化。国际合作是消除这一跨国现象所不可或缺的。这种合作必须在伙伴合作和尊重有关各国主权框架内进行。

主席（以法语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

金兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：部长先生，我首先要感谢多哥在召开本次辩论会方面所发挥的领导作用。我特别感谢纳辛贝总统今天与会，并感谢你今天下午与会。正如大家今天所确认的那样，西非和萨赫勒地区所面临的各种挑战显然要求国际社会给予更大的关注。秘书长今天上午说，他担心该区域将发生一场人道主义危机，其严重程度堪比影响非洲之角的人道主义危机。这一警告应当令我们所有人警惕。

跨国犯罪形式多种多样。这些形式往往被视为互不相干的现象。然而，事实上，正如我们所知，各种跨国犯罪往往彼此依靠，互为依托。显然，在此类犯

罪猖獗盛行的环境中，治理面临挑战，政府、执法机构和司法机关无力追捕和起诉犯罪分子，失业、包括青年失业成为非常严重的问题。

萨赫勒所面临的各种挑战特别严重。现有挑战由于利比亚危机而加剧，武器随后流入，回返者纷纷涌入。更广泛地说，正如毛里塔尼亚代表刚才严肃提醒我们的那样，该区域目前面临区域性贩毒活动、海盗行为和恐怖主义等威胁。今天，我们听到令人不安的警告说，有组织犯罪与恐怖团体有关联。正如赴萨赫勒的评估团所确认的那样，日益严重的气候变化影响加剧了这些挑战。

该评估团的报告(见 S/2012/42)明确阐述了必须采取的行动。我们必须注意到这些必须采取的行动。它们包括采取多部门措施帮助回返者重返社会，重点是预防冲突、确保社会凝聚和提供保护。开展注重处理青年失业问题的方案至关重要。从长远看，预防冲突方案必须处理获得司法救助问题，特别是因为回返地区的法治机构薄弱。更广泛地说，在西非和萨赫勒各地，国家政府需要支助，以确保本国边界安全，包括防止跨界转运武器，并执行销毁非法武器的国家方案。我们需要强化国家机构以及促进信息和情报交流、协调和联合行动，以建设国家政府对付跨国有组织犯罪和恐怖主义的能力。

我们还必须支持区域安全战略和机制。在这方面，西非国家经济共同体的作用当然至关重要。鉴于没有一个其授权范围覆盖整个萨赫勒区域的次区域组织，非洲联盟(非盟)和联合国的作用显然特别重要。

我们支持加强联合国系统的安全领域能力及其在该区域实地的存在，并对秘书长今天上午提出的建议感兴趣——秘书长提议在和平行动内设立专门的警察单位，与国家警察部门一道努力建设能力和对付犯罪。我们还支持关于建立一个总体框架的建议，以使萨赫勒地区所有受影响的国家能够齐心协力共同应对这些挑战。

澳大利亚力求在处理此类问题方面尽自己的一份力量。我的书面发言对此有相当详细的阐述，但我将仅作为例子提及需要在该区域开展的几项努力：我们与联合国反恐怖主义执行局等行为体积极合作，以提高边界管制能力；我们大力开展行动打击洗钱行为；我们在筹备定于 7 月份谈判的武器贸易条约方面发挥积极作用。对于非洲来说，武器贸易条约显然是一项至关重要的文书。当然，我们需要作出更多的努力，以便在北非各国执行《小武器和轻武器问题行动纲领》以及有效而迅速的解除武装、复员和重返社会方案。利比亚问题使得有必要开展这项工作。

关于我们自己的援助，我们特别注重力求改进法语国家和英语国家的法律互助，并注重与非盟合作制定一系列关于打击跨国犯罪的行动指南。

简要地说，关于海盗行为，我要指出，多哥为今天的会议编写的概念说明(S/2012/83，附件)解释了为何需要研究各区域海盗如何进行互动以及这可能意味着何种问题。作为争取更好地了解海盗问题根源和借鉴各区域经验的努力的一部分，澳大利亚将在今年晚些时候，当然是在年中之前，主办一次海盗问题会议，具体比较或力求比较印度洋、东南亚和西非在打击海盗行为方面合作的经验。

在即将结束发言之际，我要指出，安理会一直定期重申，安全与发展之间存在密切联系。我们大家必须意识到，而不可假装没有意识到，现在亟需迅速开展有关方案，以确保失业特别是青年失业、缺乏教育和贫困现象不再助长暴力和极端主义。正如我们所知，这些弱点合并在一起，是十分有害的。

我们当然还必须力求满足萨赫勒区域所面临的紧急人道主义需求，但建设应对粮食安全挑战的长期能力特别重要。最近我们启动了一项金额为 1 亿美元的方案，侧重于提高各地特别是西非的复原能力，包括农业生产力和社区复原力。此外，上星期我国宣布，我们将再提供 1 000 万美元，以协助这项努力。

最后，澳大利亚仍然致力于继续与所有伙伴合作，帮助该区域人民实现一个安全和可持续的未来。我们保证将做得更多。

主席（以法语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

厄内莫拉先生（尼日利亚）（以英语发言）：请允许我以尼日利亚代表团的名义祝贺多哥共和国担任安全理事会主席并以充满智慧的方式履行职责。主席先生，我要表示，我们赞赏你召开本次及时的会议，讨论跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域和平、安全与稳定的影响。我感谢秘书长作了内容翔实的通报，为今天的讨论作了铺垫。

犯罪网络的活动是一个国际问题，超越国界，并损害我们的集体安全和经济福祉。在西非，有组织犯罪不利地影响到实现经济安全和政治稳定的努力。几内亚湾海盗行为持续阻碍海上航行，给该次区域的经济造成极为严重的后果。它还威胁沿海国及周围地区的稳定和安全。

该次区域的贩毒活动直接导致暴力犯罪、小武器扩散、贩运人口、洗钱、政治和经济动荡等问题加剧。利比亚冲突产生了负面效应，助长了非法贩运网络和武器流动，造成萨赫勒区域恐怖袭击以及以其他形式破坏稳定的行为激增，致使西非和萨赫勒所面临的威胁变得更为严重，安全理事会和国际社会理应给予高度关注。

萨赫勒区域各国目前也在竭力应对成千上万遭受创伤、一贫如洗的回返者大量涌入的问题。实际上，有组织犯罪是一个日益严重的威胁，破坏着一个仍然面临严重的安全和发展挑战，如治理结构薄弱、青年失业率高、贫困和缺乏有效安全等问题，原已岌岌可危的地区的稳定。

安全理事会第 2017(2011)号决议提请注意萨赫勒区域非法小武器和轻武器流散破坏稳定的风险，是解决该区域有组织犯罪挑战的重要的第一步。但可以采取更多步骤。因此，我们欢迎派评估团前往几内亚湾和萨赫勒区域。我们希望，评估团的调查结果和建议将有助于进一步推动全面解决该区域的挑战。

毫无疑问，西非和萨赫勒区域国家已经表现出克服有组织犯罪威胁的强烈政治意愿。阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔制定的联合反恐战略，需要得到充分支持。将执行这项战略的合作扩大到马里和尼日利亚，是朝正确方向的迈进。实际上，萨赫勒区域国家建立区域司法平台，已经使区域司法合作制度化，为协调法律铺平了道路，而这些法律已证明对起诉跨国犯罪分子是至关重要的。

然而，打击跨国有组织犯罪并非一个可孤立完成的任务，需要双边、次区域、区域和全球密切合作与协调，也需要有效应对这一威胁的伙伴关系、倡议和战略。贩毒祸害不断扩大，需要国际社会在普遍遵守有关打击贩毒国际公约的基础上，提高警惕和坚定决心。也需要有效合作和更积极地协调努力。这就要求国际社会始终考虑控制毒品供应和毒品需求渠道的较大问题，因为这两者始终是相互关联的。

西非已经采取若干举措，以解决日趋严重的海盗威胁。2011 年 9 月 28 日，贝宁和尼日利亚两国在几内亚沿海开始执行一项为期六个月的联合巡逻计划。该计划由尼日利亚负责战略指挥，由贝宁负责行动指挥，其后勤支援 95%来自尼日利亚，其中特别包括两架直升机、两艘船只和两艘拦截船。合作已经取得一些成功，但仍面临严重制约，包括缺乏为巡逻船只提供后勤支援的设施。

国际援助在确保这项富有成效的行动可持续方面至关重要。西非国家经济共同体打击非法毒品贩运、有组织犯罪和滥用药物行动计划，是解决小武器和轻武器扩散问题的有用工具，但其实施范围仅限于西非。应该采取新的举措，为意义更为深远的实施扩大其能力和实施范围。

实际上，需要在消除贫困和促进人类发展的大框架内，在国家、区域和全球等层面采取多方面努力的做法。刑事司法和执法措施必须得到其他方案的支

持，以解决犯罪的根源并消除贫困。在这方面，整个联合国系统应重新承诺实现协助次区域到 2015 年指定日期实现千年发展目标的目标。

我们如何强调都不为过的是，国际社会需要开展合作、进行协调和采取坚定及协调一致的行动。我们已经制订了使犯罪行为无吸引力而且无利可图的法律文书和工具。我们目前最需要的是实行监督，调动必要的政治意愿和资源，打赢对付有组织跨国犯罪分子的战争。

主席(*以法语发言*)：我现在请马里代表发言。

达乌先生(马里)(*以法语发言*)：主席先生，请允许我首先请你向多哥共和国总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝先生转达他的兄弟和朋友、马里共和国总统阿马杜·图马尼·杜尔先生阁下的亲切问候和衷心祝贺，祝贺贵国担任安全理事会主席。马里代表团特别欢迎多哥倡议召开本次会议，讨论非洲和平与安全，特别是跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域和平、安全与稳定的影响。

我国代表团也感谢潘基文秘书长和非洲联盟携手，于 2011 年 12 月派出一个联合评估团，评估利比亚危机对萨赫勒区域的影响。

马里欢迎所有这些举措，它们说明安全理事会日益关心萨赫勒区域。正如我们所知，由于马格里布伊斯兰基地组织恐怖主义集团活动和犯罪网络贩运武器、毒品和人口活动，该区域安全状况日益恶化。

跨国有组织犯罪、恐怖主义和叛乱集团活动破坏萨赫勒区域的和平、安全与稳定。正如纳辛贝总统在今天上午的发言中雄辩地指出的那样：

> “叛乱集团的活动已经威胁到若干国家的稳定和领土完整，令人遗憾地在利比亚危机之后进一步加剧，利比亚危机导致各种类型的武器大量流入该区域”(S/PV.6717)。

我国代表团赞同这一评估，它符合马里北部局势。实际上，1 月 17 日以来，马里一些村庄和城市的安全和武装部队已经受到所谓“阿扎瓦德民族解放运动”的武装袭击，该运动声称通过分裂我国领土为阿扎瓦德独立而战。这些袭击与利比亚危机直接相关，因为已有数百名利比亚士兵进入我国，他们携带各种武器和车辆，已经从根本上改变了上述运动的性质和目标。

实际上，虽然早在 2010 年 11 月就已经出现一个阿扎瓦德民族运动，该运动仅要求承认其为一个以民族团结与和平方针原则为指导的国家政治组织。但到 2011 年下半年，他们已经发展成为一个采取武装斗争的解放运动。与此同时，该运动领导人最近从利比亚返回，他们声称离开那个国家以发动战争，他们今天却似是而非地希望把这场战争强加给马里政府和人民。

对于我们来说，我们今天所面临的侵略和大批流散武器和其他军事装备，是利比亚危机产生的附带后果，联合国和非洲联盟联合评估团关于利比亚危机对萨赫勒地区产生的影响的报告(见 S/2012/42)正是表明了这一点。反叛活动在马里北部造成的此种情况也导致人道主义状况恶化。当地存在境内流离失所者，难民则逃到了邻国。

在所谓的阿扎瓦德民族解放运动与伊斯兰马格里布基地组织分子和其它恐怖团体自 2012 年 1 月 17 日以来实施袭击之后，它们又对平民和政府军实施屠杀和暴行。举例来说，我要提到 1 月 24 日在 Aguelhok 村实施的屠杀和最近于 2 月 18 日在 Homburi 发生的暗杀。在 Aguelhok，所谓的阿扎瓦德民族解放运动和伊斯兰马格里布基地组织即决处决了数十名被俘虏、手被反绑的政府军士兵。其中一些人头部中弹，有人喉管被割，还有人遭到肢解。在 Homburi，这些匪徒企图挑起族群内部和之间的冲突，于 2 月 18 日——也就是几天前——枪杀了一名部落酋长。

我们呼吁安全理事会和国际社会坚决谴责所谓的阿扎瓦德民族解放运动的反叛分子和伊斯兰马格里布基地组织的恐怖分子实施的几乎是无休止的袭击。这些人企图玷污马里的名声——马里是一个民主

和稳定的国家——并且企图给我国正在开展的选举进程造成不确定性。

袭击还损害了马里政府及其技术和财政伙伴为实现国家北部经济和社会发展所作的努力，如北部和平、安全与发展特别方案。该方案已为此拨款 310 亿中非法郎，也即 6 200 多万美元。

在结束发言之前，我谨感谢重申支持尊重马里领土完整和国家统一的那些国家和国际组织。我还愿借此机会感谢各邻国、发展伙伴、联合国难民事务高级专员办事处、红十字国际委员会以及向难民和流离失所者提供人道主义援助的所有政府和非政府组织。

最后，我愿强调，马里政府打算在尊重我国领土完整和主权的框架内，通过对话和平解决我国北部局势。我们始终将此视为一项优先工作。

主席(*以法语发言*)：我现在请阿尔及利亚代表发言。

本迈希迪先生(阿尔及利亚)(*以法语发言*)：主席先生，我对能够在你担任主席期间发言感到荣幸。我谨向多哥代表团转达阿尔及利亚对其就任安全理事会 2 月份主席的祝贺。我要请你向福雷·纳辛贝总统阁下转达我们的感谢，感谢他为我们提供了这个及时的机会，来讨论一个非常重要和极具现实意义的问题，因为该问题对包括阿尔及利亚在内的本地区国家事关重大。

萨赫勒和西非地区的局势有利于现有的地区紧张、激进化和恐怖暴力温床的进一步发展。此外，本地区还存在很多从事非法贩运毒品、武器和人口活动的有组织犯罪网络。这种令人担忧的——有利于包括战争武器在内各种武器扩散的——区域局势近几个月来助长了暴力和恐怖袭击以及招募新恐怖分子现象的再度抬头。

阿尔及利亚与萨赫勒国家一道始终倡导采取以下做法，即面向以区域国家——马里、毛里塔尼亚和尼日尔——自主权为基础的、有针对性的高效行动，以便按照其国际义务打击恐怖主义和跨界犯罪，同时承担保障境内安全和稳定的责任。

因此，我们与次区域伙伴国联合采取了行动，以建立具体旨在开展这项工作的机制。这包括 2010 年 4 月在阿尔及利亚塔曼拉塞特成立了包括阿尔及利亚、马里和尼日尔武装部队在内的参谋长联合行动委员会，以及在阿尔及尔成立了一个联合联络小组以开展情报交流。这些机制是始于 2010 年 3 月的进程的一部分，并在 2011 年 5 月举行的巴马科部长级会议上得到重申，也是对警察、海关与边防部队之间的传统合作形式的补充。

2011 年 9 月 7 日和 8 日在阿尔及尔举行了会议，参加会议的有核心国家——阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔——和区域外伙伴，其间达成了明确共识并作出了坚定承诺，即：通过采取侧重于安全与发展目标的综合做法，消除给区域，特别是给本区域最贫困地区造成影响的祸患。

该会议在强调自主权原则的同时，也强调核心国家、区域外国家和机构伙伴必须开展合作。2011 年 11 月，启动了富有成效的进程，对在区域国家带头下同包括美国和欧洲联盟在内的区域外伙伴进行的部长级协商采取后续行动。该进程仍在继续。

阿尔及利亚欢迎安全理事会在其 2012 年 1 月 31 日向新闻界发表的声明(SC/10535)中对受影响地区的国家和我们核心国家的倡议给予大力支持。该倡议在这些国家已建立的伙伴关系和结构中得到了体现。阿尔及利亚特别重视联合国在本地区的行动，秘书长特别代表办公室和联合国西非办事处主任目前正在开展此一行动。区域和次区域组织特别是非洲联盟和西非国家经济共同体的密切合作，加强了联合国工作的有效性。这些努力正在进行之中，但主要责任在于区域国家，其它国家可以作出贡献。这种贡献是补充性的，其针对西非和萨赫勒地区的活动不存在任何重复。

本着与区域外伙伴共同采取有效、综合做法的精神，阿尔及利亚尤其重视 2011 年 9 月在纽约成立的全球反恐论坛对萨赫勒地区乃至非洲采取的做法。

由阿尔及利亚和加拿大担任共同主席的负责加强萨赫勒能力的区域工作小组去年 11 月 16 日和 17 日在阿尔及尔举行了首次会议。该会议取得了具体成果，其中包括通过旨在加强越界安全、法律和司法合作以及警察部门合作、打击资助恐怖主义行为和争取民间社会支持的一项行动计划和若干方案。

阿尔及利亚愿向包括加拿大在内的该论坛伙伴表示，它对它们为本地区所作的建设性努力感到满意。

阿尔及利亚一直在不懈地扩大其努力，来打击资助恐怖主义行为和提高人们对于绑架人质勒索赎金的犯罪做法的认识。此类犯罪做法构成了仍令人深感关切的挑战，因为它为招募新恐怖分子提供了资金并使这种活动得以进行。鉴于它与有组织犯罪和各种非法贩运行为的联系，这种做法尤其令人担忧。

西非和萨赫勒地区仍存在很多挑战，而令人震惊的事件常常会加剧这些挑战。伊斯兰马格里布基地组织企图与活跃在其它次区域的武装恐怖团体，例如与博科哈拉姆——其犯罪活动令人震惊地出现增多——和索马里青年党建立联系，这促使我们加倍警惕并加强努力采取迅速行动。

最后，我愿指出，本着这一精神，2012 年 1 月 23 日和 24 日在努瓦克肖特举行的最近一次部长级会议就是根据实地挑战来调整合作努力的一个极佳范例，除区域各国外，尼日利亚也参加了该次会议。

主席(*以法语发言*)：我请苏丹代表发言。

奥斯曼先生(苏丹)(*以阿拉伯语发言*)：主席先生，首先，我愿高度赞赏你今天召开本次辩论会，以讨论对西非和萨赫勒区域和平与安全的威胁，特别是有鉴于跨国有组织犯罪的扩大及其与小武器和轻重武器非法扩散及其它诸如稀有金属走私、贩运非法毒品和武装团体跨界活动增加等现象的关联。这些活动还包括恐怖主义活动、海盗行为以及武装抢劫。

正如安理会清楚了解的那样，西非和萨赫勒区域大多数国家之间的开放边界和居住在这些国家边界一带各种人群与个人之间的部族联系助长了这些活动。这种情况使我们各国直接受到邻国安全与稳定局势的影响。这些影响与后果既可能是积极的，也可能是消极的。

本区域多个国家为遏制跨国武装团体的活动付出了巨大努力。例如，我愿在此提及我国的经验，还有乍得共和国及中非共和国。通过密切合作，我们在遏制跨界渗透和加强沟通渠道以使其成为我们合作的桥梁、而非输出暴力和跨国犯罪的工具方面取得了重大成果。

安理会还听到若干发言者讨论了西非国家经济共同体通过的区域行动计划，其中载有这方面的切实步骤，和我们与乍得及中非共和国商定的步骤类似。

我们重申，国际社会特别是联合国和诸如世界银行这样的国际伙伴必须参与，支持这些举措，特别是有鉴于该区域多国受到利比亚卡扎菲政权倒台的直接影响。我们应考虑到卡扎菲政权是许多破坏活动的大力支持者，也是众多武装团体的资助人。这些团体在利比亚革命期间支持了他的部队。在该政权倒台后，这些团体凭借其武器和弹药渗透了苏丹等邻国的边界。

在此背景下，我愿回顾苏丹 2011 年 12 月 29 日向安理会表示的不满(S/2011/810)，当时我们解释说，达尔富尔存在积极活动的正义与平等运动的残余，他们持各种武器和弹药进入了南苏丹国。这些部队曾与卡扎菲上校前政权的部队并肩作战。苏丹部队与其进行了对峙。但是，他们逃脱了，并进入了南苏丹国。我们通知了安全理事会这些部队现在在南苏丹国所处的位置。我为安理会再说一遍，这些部队现在在Tensaha地区，他们配备着从卡扎菲政权处走私得来的武器。

我们希望安理会将其语言转化为行动。这些正是削弱和威胁中部和西部非洲乃至非洲各地和平与安全的组织和武装团体。这些部队跨界时开着满载来自利比亚的武器的 79 辆车，这些武器包括 37 毫米步枪和 40 毫米榴弹发射器。这是武装团体渗透和跨界危险的活生生的例子。

我们本指望安全理事会更多地关注我们的不满，并给予它应得的特别和紧急处理。我们希望，我们今天的审议工作将提醒安理会，坚决处理这种真正威胁区域各国安全、和平与稳定的违反行为十分重要。

主席(以法语发言)：我现在请乌干达代表发言。

卡费罗先生(乌干达)(以英语发言)：主席先生，感谢你组织本次重要的辩论会，并编写有助于指导今天讨论的概念说明(S/2012/83，附件)。我们感谢秘书长今天早些时候所做的详尽通报。

今天，我十分高兴地来到这里，讨论西非和萨赫勒区域面临的一些关键挑战，特别是已发展到令人震惊的程度、并已成为一个引起国际关切的问题的跨国有组织犯罪问题。

乌干达对跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域的和平、安全与稳定的影响表示关切。跨国有组织犯罪，特别是贩毒、小武器非法贩运以及洗钱已达到令人震惊的程度，给国际和平与安全造成了比以往任何时候都更为严重的威胁。现在，打击这些犯罪的挑战更加严峻，因为这些网络正越来越多地利用先进的信息通信技术。

正如评估团关于利比亚危机对萨赫勒地区产生的影响的报告(见 S/2012/42)所述：

> “利比亚危机进一步加剧了萨赫勒地区本已岌岌可危的安全形势。”(同上，第 32 段)

> “瞬时间，该区域各国政府就不得不苦于应对这场危机对本已十分严峻的人道主义、发展和安全局势造成的影响。”(同上，第 64 段)

西非和萨赫勒地区已证明是国际贩运网络滋生的沃土，这些网络已经在钻边境管理松散和执法能力薄弱的空子。与经济发展相关的挑战以及失业，特别是青年的失业问题，再加上贫困，愈加加剧了这种情况。如果不立即加以适当处理，跨国有组织犯罪激增的现象有可能破坏该地区的民主治理，致使犯罪团伙和恐怖分子网络扩大，进一步威胁整个非洲大陆的和平、安全与发展。我们认为，对这些威胁需要采用全面和综合的应对办法。

因此，乌干达赞扬和支持该地区各国和非洲联盟为应对这些威胁而共同作出的努力。我们坚信，为有效应对这些挑战并取得长期影响，必需建立一个机制，以协调方式让所有受影响国家和外部行为体汇聚一堂，讨论问题，但同时也需要注重制订和执行解决方案。

同样至关重要的是，应当通过西非国家经济共同体(西非经共体)等组织加强国家机构和成员国之间的合作。在这方面，我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室、政治事务部、维持和平行动部、国际刑警组织以及其它合作伙伴为西非经共体区域行动计划提供支持。这一伙伴关系至关重要，因为它支持的是构成一切长期区域应对措施支柱的各种国家举措。

相关国际公约，包括《麻醉品单一公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书也为打击有组织犯罪的国际行动提供了坚实的法律框架。会员国需要做的是加紧努力，执行这些公约的规定。如果各国普遍加入这些文书，国际社会应对有组织犯罪的集体措施就会更为有效。

最后，跨国有组织犯罪的泛滥会阻碍投资，并且对受影响国家的经济产生消极影响。这些国家会发现，除非在国际社会的支持下持续保持警惕、分享信息，并且采取全面执行措施，否则就难以克服各种威胁造成的综合影响。因此，在国家、次区域和区域各级以及联合国系统和广大国际社会为应对这些威胁采取的行动和作出的反应必须是综合全面的，必须协调一致。

主席(以法语发言)：我的发言者名单上没有其他发言者了。

在结束本次会议之前，我谨代表多哥共和国总统福雷・埃索齐姆纳・纳辛贝先生阁下，感谢在座各位对安全问题展现了浓厚的兴趣，这个问题是我们所有人都关心的。今天所作的所有富有成效的发言都为有朝一日铲除跨国有组织犯罪祸害指明了道路。

安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午 5 时 35 分散会。